

PRZESŁANKI I UWARUNKOWANIA PROWADZENIA PRAC NAD ZMIANĄ PLANU 2020+

Zbigniew J. Kamiński

- Konsultant ds. zmiany Planu 2020+ -

Śląski Związek Gmin i Powiatów oraz Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach

- Webinarium pn. „Problemy planistyczne w gminach”, 5 listopada 2020 r. -



Województwo
Śląskie

Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+

załącznik do uchwały nr V / 26 / 2 / 2016
Sejmiku Województwa Śląskiego
z dnia 29 sierpnia 2016 r.

Katowice, 29 sierpnia 2016 r.

PODSTAWA PRAWNA:

- Ustawa z dn. 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa
- Ustawa z dn. 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

KSZTAŁTOWANIE I PROWADZENIE POLITYKI PRZESTRZENNEJ W WOJEWÓDZTWIE:

- Sporządzanie i aktualizacja planu zagospodarowania przestrzennego województwa w dostosowaniu do strategii rozwoju po jej aktualizacji
- Sporządzanie audytu krajobrazowego
- Uzgadnianie projektów suikzpz, mpzpz, mpr
- Opiniowanie projektów dot. uwarunkowań rozwojowych woj.

ZMIANA PLANU 2020+

- TRYB I ORGANIZACJA PRAC NAD ZMIANĄ PLANU -

Uchwała nr VI/5/3/2019 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 4 lutego 2019 r. w sprawie zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+.

1. Pracami projektowymi nad zmianą Planu 2020+ kierować będzie Konsultant ds. zmiany Planu.
2. Marszałek Województwa Śląskiego powoła Komitet Sterujący, Zespół Zadaniowy oraz Zespół Projektantów.
3. W skład Zespołu Projektantów wejdą pracownicy Biura ds. P P oraz wydziałów merytorycznych UMWS i pracownicy samorządowych jednostek organizacyjnych Województwa Śląskiego.
4. W procesie zmiany Planu 2020+ przygotowane zostaną: Opracowanie Ekofizjograficzne oraz Prognoza Oddziaływania na Środowisko.
5. W procesie zmiany Planu 2020+ uczestniczyć będzie WKU-A.
6. Procedura zmiany Planu 2020+ oparta będzie na partycypacji społecznej.

ZMIANA PLANU 2020+

- KALENDARIUM -

- **23.01.2019 r.:** Uchwała Zarządu Województwa Śląskiego
- **4.02.2019 r.:** Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego
- **Luty-grudzień 2019 r.:** Informowanie, obwieszczenie, rozpatrzenie uwag i wniosków.
- **Listopad 2019 r.-wrzesień 2020 r.:** Prace projektowe przygotowawcze i organizacyjne
- **8.05.2020 r.:** Zarządzenia Marszałka Województwa Śląskiego w sprawie powołania:
 - Zespołu Projektantów ds. Zmiany Planu 2020+
 - Zespołu Zadaniowego ds. Zmiany Planu 2020+
 - Komitetu Sterującego ds. Zmiany Planu 2020+
- **5.10.2020 r.:** WKU-A w sprawie trybu i organizacji prac nad zmianą Planu 2020+.

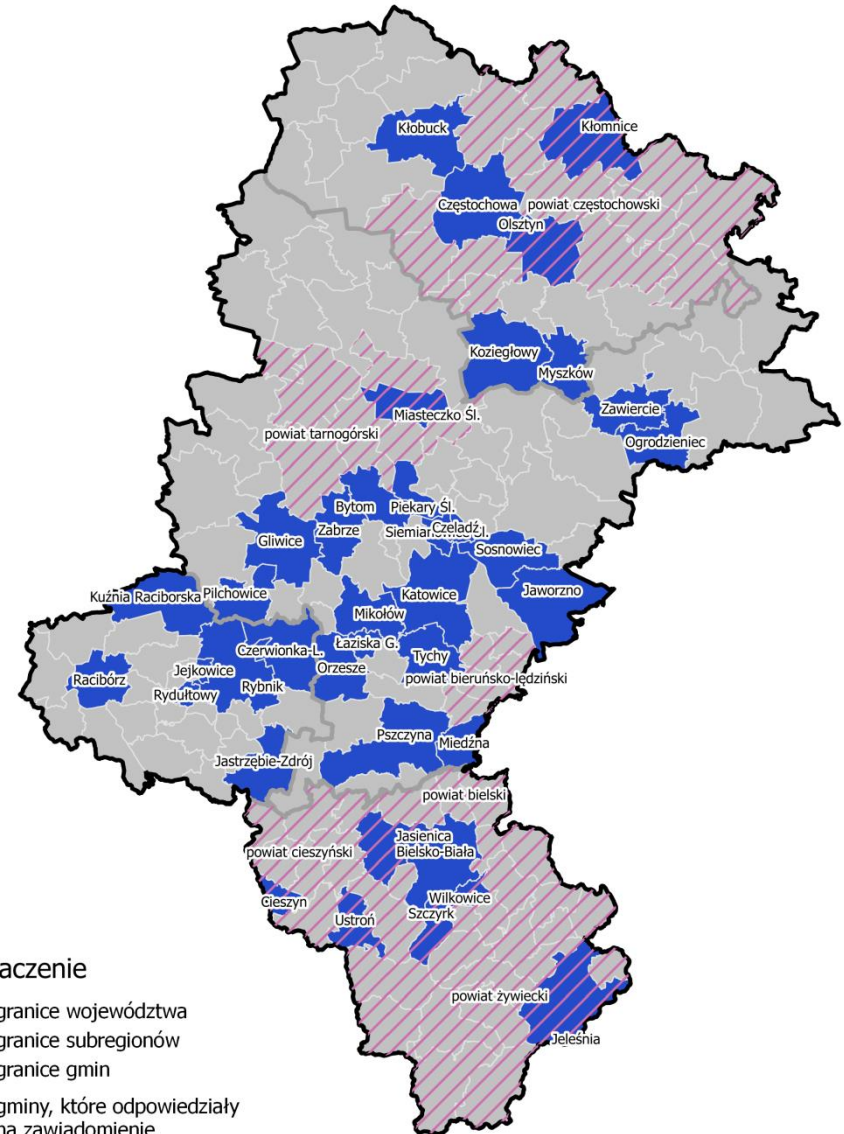
Podsumowanie wniosków z gmin i powiatów województwa śląskiego

Odpowiedź na zawiadomienie przestało:

- 39 gmin (spośród 167 gmin)
- 6 powiatów (spośród 17 powiatów ziemskich w województwie)

Oznaczenie

- granice województwa
- granice subregionów
- granice gmin
- gminy, które odpowiedziały na zawiadomienie
- pozostałe gminy
- /// powiaty, które odpowiedziały na zawiadomienie



0 10 20 30 km

Prawie 50% nadesłanych wniosków dot. kwestii transportu, zarówno w aspekcie systemowym jak i propozycji konkretnych inwestycji.

1. wniosek gminy Siemianowice Śl. "droga średnicowa NS wschód na odc. Katowice-Siemianowice Śl.-Czeladź-Siemianowice Śl.-Piekary Śl.-Wojkowice-Bobrowniki-MPL/A1" oraz "DK94 w nowym przebiegu wraz z podniesieniem standardów drogi na odc. Czeladź-Siemianowice Śl.-Piekary Śl."
2. wniosek gminy Pilchowice "budowa obwodnicy w ciągu drogi DW 921 w Pilchowicach"
3. wniosek gminy Mikołów "propozycja przebiegu drogi "A4bis"
4. wniosek gminy Orzesze "drogowa trasa średnicowa. Przebieg wewnętrznej obwodnicy: Orzesze – Rybnik (kier Gliwice – Rybnik). Przebudowa drogi krajowej DK81 – w zakresie głównych skrzyżowań". Wrysowany przebieg obejmuje zarówno odcinki projektowane jak i istniejące.

Mapa: Przebieg proponowanych obwodnic z wniosków, które wpłynęły w formie warstw GIS w odpowiedzi na zawiadomienie o przystąpieniu do zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+



Pozostałe zagadnienia...

- Kulturowe (w tym dot. dóbr kultury współczesnej, ochrony zabytków, rewitalizacji obszarów)
- Środowiskowe (dot. adaptacji do zmian klimatu, przewietrzania, ochrony przyrody, utworzenia stref bioróżnorodności, gospodarki odpadami, sprzeciwu wobec powstawaniu kopalni...)
- Gospodarcze (dot. uwzględnienia konkretnych inwestycji, przygotowania nowych obszarów inwestycyjnych, modernizacji i rozbudowy infrastruktury miejskiej...)
- Przeznaczenia (lub nie) terenu na różne cele
- Dużo wniosków dot. spraw, które nie znajdują się w kompetencji samorządu województwa

OPINIA PRAWNA

„Plan 2020+” wymaga aktualizacji wynikającej m.in. z konieczności uwzględnienia:

- zapisów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, w tym nowego podejścia do planowania polityki rozwoju jako planowania zintegrowanego oraz przedsięwzięć wynikających z Programu dla Śląska
- ustaleń aktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa (*dokument „Śląskie 2030”*)
- nowej struktury funkcjonalno-przestrzennej wynikającej z utworzenia Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii (*w tym np. konieczność uchYLENIA zapisów Planu 2020+ dot. delimitacji MOFOW*)
- polityki rządu w zakresie modernizacji Odrzańskiej Drogi Wodnej, budowy brakującego odcinka połączenia kanału D-O-L oraz budowy Kanału Śląskiego (*ale także np. budowy kolei dużych prędkości oraz brakujących odcinków A1, S11, S1*)
- zmian wynikających z obowiązujących regulacji prawnych oraz innych aktualnych dokumentów krajowych i regionalnych (*w tym np. rekomendacji i wniosków zawartych w wymagającym pilnego opracowania do 30.VIII.2023 r. Audycie Krajobrazowym*)

PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA OBECNIE

Czym jest (w teorii)?

Ustawa z dn. 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2003 Nr 80 poz. 717)

Aktem kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie:

- dokument strategiczny i operacyjny
- dokument powstający obok strategii rozwoju województwa

PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA W PRZYSZŁOŚCI

Czym ma być?

Ustawa z dn. 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020 poz. 1378)

Ma być częścią strategii rozwoju województwa w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie:

- dotychczasowe plany zagospodarowania przestrzennego województw staną się elementem strategii rozwoju województwa – aspekty przestrzenne w strategii - tzw. model struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa
- rezygnacja z planów zagospodarowania przestrzennego województw po 2025 r.

WAŻNA PRZESŁANKA PROWADZENIA PRAC NAD ZMIANĄ PLANU 2020+

**Ustawa z dn. 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach
prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw
(Dz.U. 2020 poz. 1378)**

Art. 29. 1. Plany zagospodarowania przestrzennego województwa, /.../
obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc i mogą
być zmieniane.

2. Do planów zagospodarowania przestrzennego województwa, /.../ co
do których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy rozpoczęto proces
opiniowania lub uzgadniania, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 34. Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, ...
(ogłoszenie w Dz.U. 12.08.2020 poz. 1378)

PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENEGO WOJEWÓDZTWA W PRZYSZŁOŚCI

Czym powinien być (w województwie śląskim)?

- **Perspektywa do roku 2025:** Aktualizacja „Planu 2020+”
 - Uwzględnienie nowych przedsięwzięć z „Programu dla Śląska”
 - Uwzględnienie ustaleń zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa
 - Uchylenie planu dla obszaru metropolitalnego (GZ-M) – pełna procedura zmiany planu
 - Uwzględnienie polityki rządu w zakresie modernizacji dróg transportowych
 - Dostosowanie do regulacji prawnych i dokumentów krajowych i regionalnych
- **Perspektywa po roku 2025:** Wkład do Strategii Rozwoju Województwa
 - Interpretacja przestrzennego wymiaru terminu „Zielone Śląskie” ???
 - Uwzględnienie innych przedsięwzięć średniookresowych, jakich ???

PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA – UWARUNKOWANIA PRZYSZŁOŚCI -

Czynniki aktualnie najbardziej wpływające na hipotezy dotyczące przyszłości planowania przestrzennego w województwie śląskim:

- Zmiana ustawy o prowadzeniu polityki rozwoju:
 - Konsekwencje optymistyczne – Plan ważny min.3 lata (do 2025 r.)
 - Konsekwencje pesymistyczne – Plan ważny mniej niż 3 lata
- Audyt krajobrazowy:
 - Konsekwencje optymistyczne – Plan powstanie do 2023 r.
 - Konsekwencje pesymistyczne – Plan powstanie do 2025 r.
- Strategie branżowe, np. Strategia rozwoju transportu
- Konsultacje społeczne

PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

- MOŻLIWE SCENARIUSZE 1, 2, 3, 4 -

Lata	„Audyty i Konsultacje społeczne”	„Zmiana ustawy o prowadzeniu polityki rozwoju”
<p style="text-align: center;">2020 – 2025</p> <p style="text-align: center;">plany województw są ważne do 2025 r.</p>	<p>2.</p> <p>„AKTUALIZACJA PLANU (N)”</p> <p>„PLAN ŚLĄSKIE 2030”</p> <p>TRYB NORMALNY: (Plan 2023-2024 r.)</p>	<p>1.</p> <p>„AKTUALIZACJA PLANU (P)”</p> <p>AKTUALIZACJA PLANU 2020+</p> <p>TRYB PILNY: (Plan 2021-2022)</p>
<p style="text-align: center;">2026 – i później</p> <p style="text-align: center;">plany województw tracą ważność po 2025 r.</p>	<p>3.</p> <p>„PLAN ŚLĄSKIE 2030+”</p> <p>PLAN NIENIEFORMALNY</p> <p>(Plan 2025 r. lub później)</p>	<p>4.</p> <p>„STRATEGIA ŚLĄSKIE 2035”</p> <p>PRZESTRZENNY WYMIAR STRATEGII</p> <p>(Zaktualizowana Strategia „Śląskie 2030”)</p>

PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA - MOŻLIWE SCENARIUSZE PRAC NAD PLANEM -

SCENARIUSZ 1.: „AKTUALIZACJA PLANU” (Tryb pilny) - Rozpoczęte prace nad zmianą planu „PLAN 2020+” są kontynuowane w trybie pilnym (bez Audytu), w celu wprowadzenia zapisów niezbędnych dla prowadzenia bieżącej polityki przestrzennej w województwie. Zmiana Planu uchwalona w roku 2022 (lub nieco wcześniej).

SCENARIUSZ 2.: „AKTUALIZACJA PLANU” (Tryb normalny) - Rozpoczęte prace nad zmianą planu „PLAN 2020+” są kontynuowane (oczekujemy na Audyt i Konsultacje społeczne). „Plan Śląskie 2030” powstaje obok dokumentu „Strategia Śląskie 2030”. Zmiana Planu uchwalona w roku 2024 (lub 2023).

SCENARIUSZ 3.: „PLAN ŚLĄSKIE 2030+” – Rozpoczęte prace nad zmianą planu „PLAN 2020+” są kontynuowane, ale przy założeniu, że po 2025 r. powstanie nieformalny „Plan Śląskie 2030+” – rodzaj przestrzennego studium do kolejnej edycji Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego.

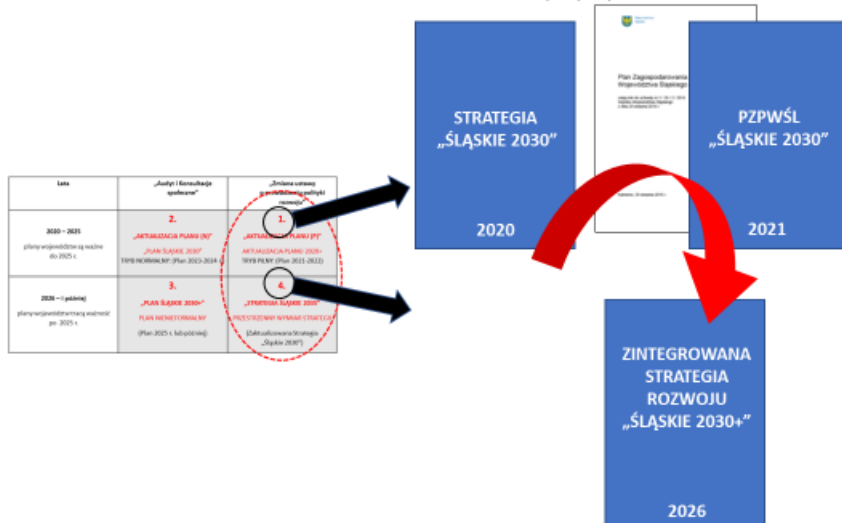
SCENARIUSZ 4.: „STRATEGIA ŚLĄSKIE 2035” - Rozpoczęte prace nad zmianą planu „PLAN 2020+” zostają wstrzymane i przekształcone w studia przestrzenne w ramach kolejnej edycji dokumentu zintegrowanej Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego - „Strategia Śląskie 2035”.

PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO - MOŻLIWE SCENARIUSZE 1, 2, 3, 4 -

Lata	„Audyty i Konsultacje społeczne”	„Zmiana ustawy o prowadzeniu polityki rozwoju”
2020 – 2025 plany województw są ważne do 2025 r.	2. „AKTUALIZACJA PLANU (N)” „PLAN ŚLĄSKIE 2030” TRYB NORMALNY: (Plan 2023-2024 r.)	1. „AKTUALIZACJA PLANU (P)” AKTUALIZACJA PLANU 2020+ TRYB PILNY: (Plan 2021-2022)
2026 – i później plany województw tracą ważność po 2025 r.	3. „PLAN ŚLĄSKIE 2030+” PLAN NIENIEFORMALNY (Plan 2025 r. lub później)	4. „STRATEGIA ŚLĄSKIE 2035” PRZESTRZENNY WYMIAR STRATEGII (Zaktualizowana Strategia „Śląskie 2030”)

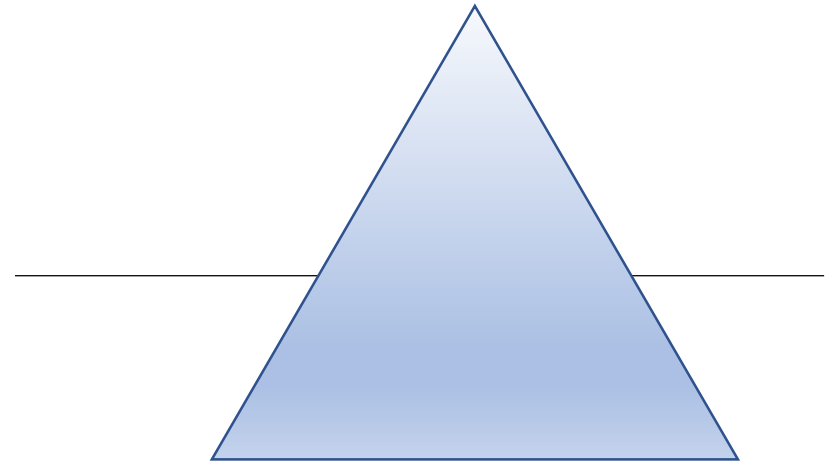


PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENEGO
WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO
- MOŻLIWE SCENARIUSZE 1, 2, 3, 4 -



Zmiana „Planu 2020+”:

- Poprawki i aktualizacja
- „Dodatki” do Strategii



Nowa Strategia Rozwoju:
„Planowanie na nowe czasy”

ZMIANA „PLANU 2020+” - zakres prac planistycznych -

**Co planowanie przestrzenne w województwie śląskim
powinno teraz jeszcze pilnie zrobić, żeby
Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „ŚLĄSKIE 2030”
mogła być skuteczniejszym i efektywniejszym
narzędziem kształtowania i prowadzenia polityki rozwoju?**

JAKIE „DODATKI” PRZESTRZENNE DO STRATEGII „ŚLĄSKIE 2030”?

I. Ogólna korekta Planu „2020+”

II. Uzupełnienia Ustaień Planu „2020+”:

**Rekomendacje i zasady zagospodarowania
z odniesieniami do konkretnych terytoriów**

- Pokazać kierunek planowanych przekształceń/działań
- Koncentrować się na ochronie
- Czytelnie definiować interes publiczny

„PLAN 2020 +” (do zmiany)

Wprowadzenie

I. DIAGNOZA

II. WYZWANIA

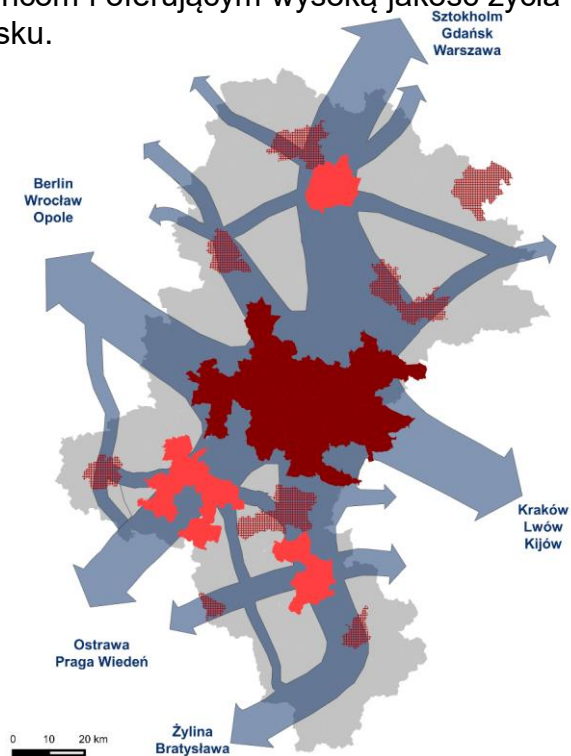
III. USTALENIA

Aneksy

Wizja rozwoju

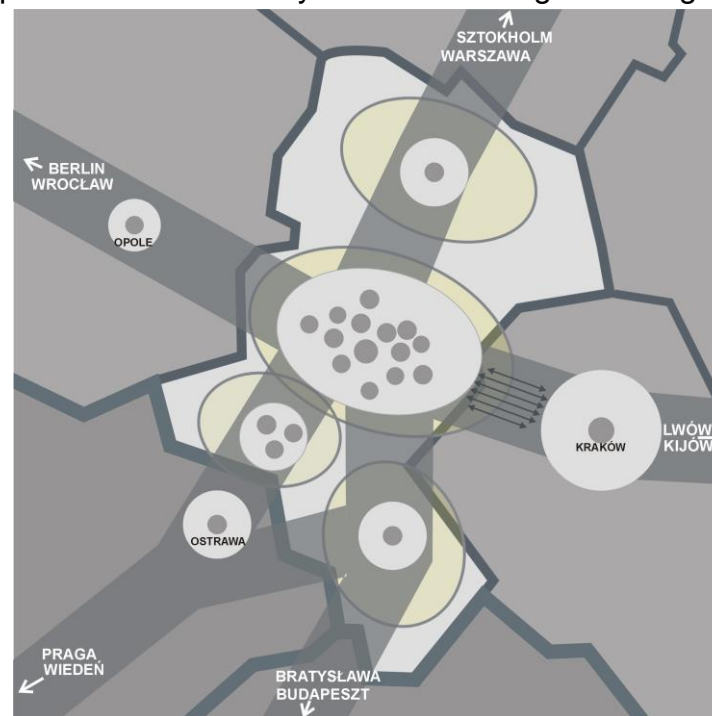
STRATEGIA ROZWOJU „ŚLĄSKIE 2030”

ZIELONE ŚLĄSKIE - Województwo śląskie będzie nowoczesnym regionem europejskim o konkurencyjnej gospodarce, będącej efektem odpowiedzialnej transformacji, zapewniającym możliwości rozwoju swoim mieszkańcom i oferującym wysoką jakość życia w czystym środowisku.



„PLAN 2020 +” (do zmiany)

Województwo śląskie będzie regionem o nowoczesnej gospodarce, wykorzystującym kreatywność jego mieszkańców i wzmacniającym istniejące potencjały gospodarcze i środowiskowe, zapewniającym równość życiowych i rozwojowych szans przy jednoczesnym poszanowaniu zasady zrównoważonego i trwałego rozwoju.



SKONSOLIDOWANY ŚLĄSKI OBSZAR METROPOLITANY

Cele strategiczne i operacyjne

STRATEGIA ROZWOJU „ŚLĄSKIE 2030”

CEL STRATEGICZNY A: Województwo śląskie regionem odpowiedzialnej transformacji gospodarczej

- Cel operacyjny: A.1. Konkurencyjna gospodarka
- Cel operacyjny: A.2. Innowacyjna gospodarka
- Cel operacyjny: A.3. Silna lokalna przedsiębiorczość

CEL STRATEGICZNY B: Województwo śląskie regionem przyjaznym dla mieszkańca

- Cel operacyjny: B.1. Wysoka jakość usług społecznych, w tym zdrowotnych
- Cel operacyjny: B.2. Aktywny mieszkaniec
- Cel operacyjny: B.3. Atrakcyjny i efektywny system edukacji i nauki

CEL STRATEGICZNY C: Województwo śląskie regionem wysokiej jakości środowiska i przestrzeni

- Cel operacyjny: C.1. Wysoka jakość środowiska
- Cel operacyjny: C.2. Efektywna infrastruktura
- Cel operacyjny: C.3. Atrakcyjne warunki zamieszkania, kompleksowa rewitalizacja, zapobieganie i dostosowanie do zmian klimatu

CEL STRATEGICZNY D: Województwo śląskie regionem sprawnie zarządzanym

- Cel operacyjny: D.1. Zrównoważony rozwój terytorialny
- Cel operacyjny D.2. Aktywna współpraca z otoczeniem i kreowanie silnej marki regionu
- Cel operacyjny D.3. Nowoczesna administracja publiczna

„PLAN 2020 +” (do zmiany)

CEL 1. Nowoczesna gospodarka – Promocja gospodarczego wzrostu i innowacji

- 1.1: Tworzenie warunków przestrzennych rozwoju przedsiębiorczości, innowacyjności gospodarczej i transferu technologii
- 1.2: Wzmocnienie funkcji metropolitalnych ośrodka wojewódzkiego oraz wspieranie rozwoju funkcji metropolitalnych ośrodków regionalnych
- 1.3: Poprawa dostępności wewnętrznej regionu

CEL 2. Szanse rozwojowe mieszkańców - Zapewnienie mieszkańcom dostępu do usług publicznych

- 2.1: Rozwój obszarów objętych procesami dyfuzji rozwoju z wykorzystaniem ich wewnętrznych potencjałów
- 2.2: Rozwój obszarów wymagających wsparcia procesów rozwojowych
- 2.3: Poprawa wewnętrznej integracji regionu

CEL 3.: Przestrzeń – Zrównoważone wykorzystanie zasobów środowiska naturalnego i kulturowego

- 3.1: Ochrona zasobów środowiska
- 3.2: Kształtowanie krajobrazów w obszarach miejskich
- 3.3: Kształtowanie krajobrazów w obszarach wiejskich

CEL 4: relacje z otoczeniem – Infrastrukturalne powiązania regionu

- 4.1: Rozwój ponadregionalnej i międzynarodowej infrastruktury transportowej
- 4.2: Rozwój ponadregionalnej i regionalnej infrastruktury technicznej
- 4.3: Rozwijanie współpracy międzynarodowej

Modele struktury funkcjonalno-przestrzennej

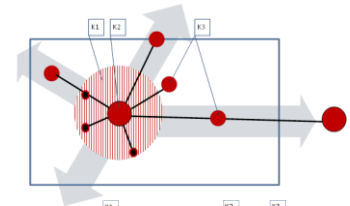
Model struktury funkcjonalno-przestrzennej prezentuje pożądane kierunki rozwoju przestrzennego określonego terytorium/obszaru w danym horyzoncie czasowym. Przedstawia on zmiany, jakie powinny zaistnieć w przestrzeni by zrealizować wyznaczone cele strategiczne oraz osiągnąć efekty tych celów.

STRATEGIA ROZWOJU „ŚLĄSKIE 2030”

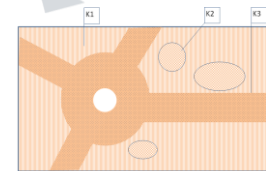
„PLAN 2020 +” (do zmiany)

OBSZARY FUNKCJONALNE

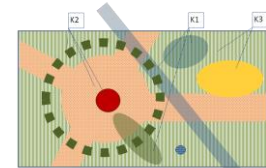
Cel 1.



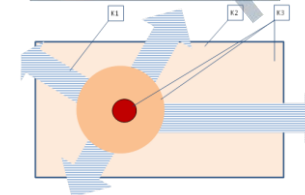
Cel 2.



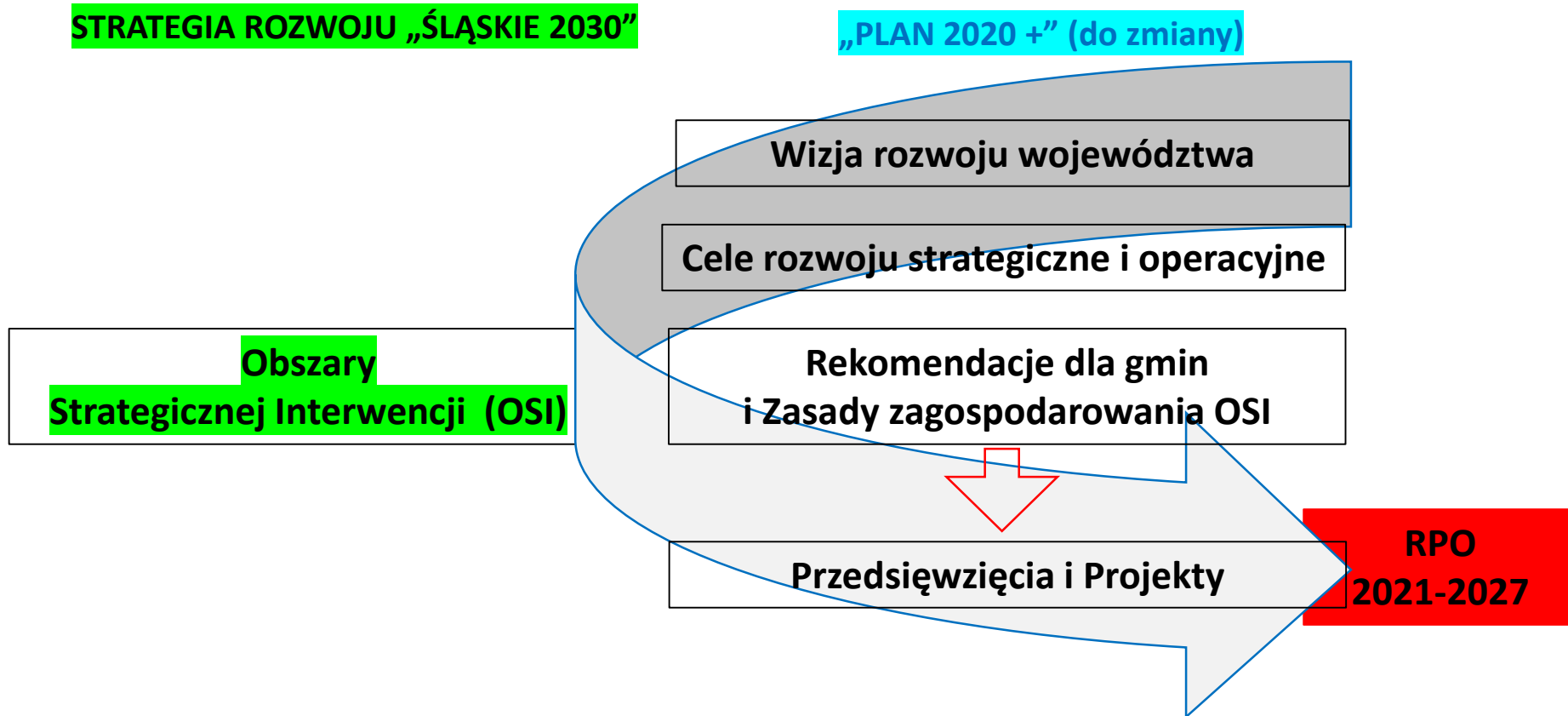
Cel 3.



Cel 4.



Mechanizm Wdrożeniowy



Regionalne Obszary Strategicznej Interwencji (OSI)

STRATEGIA ROZWOJU „ŚLĄSKIE 2030”

- **OBSZARY KONKURENCYJNE**
 1. OŚRODKI WZROSTU
 2. OBSZARY CENNE PRZYRODNICZO
- **OBSZARY PROBLEMOWE**
 3. GMINY TRACĄCE FUNKCJE SPOŁECZNO-GOSPODARCZE
 4. GMINY W TRANSFORMACJI GÓRNICZEJ
 5. GMINY Z PROBLEMAMI ŚRODOWISKOWYMI ZAKRESIE JAKOŚCI POWIETRZA

„PLAN 2020 +” (do zmiany)

- **REKOMENDACJE I ZASADY ZAGOSPODAROWANIA OSI:**
 - Obszary predysponowane do pełnienia wiodących funkcji gospodarczych i społecznych
 - Obszary wymagające ochrony zasobów i składników przyrody
 - Obszary tracące swoją pozycję i powiększające dystans rozwojowy

ZMIANA „PLANU 2020+”

- harmonogram prac planistycznych -

IV kw. 2020	Zakończenie prac przygotowawczych i koncepcyjnych
I kw. 2021	Projektowanie – I wersja Planu „Śląskie 2030” - + Konsultacje
II kw. 2021	Opiniowanie wewnętrzne + Prognoza oddziaływania na środowisko
III kw. 2021	Opiniowanie zewnętrzne + Korekta projektu Planu
IV kw. 2021	Uchwalenie Planu „Śląskie 2030”

Dziękuję za uwagę

Prof. dr hab. inż. arch. Zbigniew J. Kamiński

Politechnika Śląska w Gliwicach

zbigniew.kaminski@polsl.pl